



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind înființarea,
organizarea și funcționarea Oficiului Național al Produselor
Tradiționale și Ecologice Românești**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național al Produselor Tradiționale și Ecologice Românești**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.78 din 9.04.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal necesar aplicării directe a dispozițiilor prevăzute de Regulamentul (CE) nr.510/2006 al Consiliului Uniunii Europene din 20 martie 2006 privind protecția indicațiilor geografice și denumirilor de origine ale produselor agricole și produselor alimentare, prin înființarea Oficiului Național al Produselor Tradiționale și Ecologice Românești, instituție publică în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care să asigure susținerea producătorilor autohtoni în pregătirea documentației pentru înregistrarea și dobândirea protecției indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate ale produselor românești, precum și asigurarea promovării produselor tradiționale atât pe plan național, cât și pe plan comunitar.

2. Semnalăm că din Nota de fundamentare, din preambul și din ansamblul reglementării propuse nu rezultă existența situației extraordinare care impune recurgerea la această procedură de legiferare, în sensul prevederilor art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată, precum și al celor statuate prin deciziile Curții Constituționale în materie.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie un motiv de neconstituționalitate a ordonanței de urgență.

Totodată, în raport de obiectul reglementării, propunem să se analizeze oportunitatea promovării unui proiect de hotărâre a Guvernului prin care să se înființeze respectivul oficiu.

3. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate normelor europene din segmentele legislative privind Agricultură (Generalități), dar și Protecția mediului înconjurător, a consumatorilor și protecția sănătății, în sectorul - Informarea consumatorilor și reprezentarea acestora.

Din perspectiva dreptului comunitar derivat, Regulamentul (CE) nr.510/2006 ce vizează protecția specialităților tradiționale ale produselor agricole și produselor alimentare din statele membre, cade sub incidența capitolului 23 - Sănătatea și protecția consumatorilor.

Potrivit art.10 pct.1 din acest Regulament, “statele membre desemnează autoritatea competentă responsabilă (autoritățile competente responsabile) cu controalele referitoare la cerințele stabilite de prezentul regulament”. Sunt propuse astfel, în prelungirea normelor europene, o serie de măsuri privitoare la stabilirea de responsabilități la nivelul autorităților naționale ale administrației publice, cărora le revin misiuni în aplicarea și controlul implementării dispozițiilor regulamentului comunitar privind asigurarea controlului protecției specificității produselor agricole și produselor alimentare românești, în vederea oferirii grupurilor de producători a posibilității de a-și proteja denumirile produselor pe care le produc împotriva utilizării abuzive sau înșelătoare a mențiunii „specialitate tradițională garantată”, a abrevierii acesteia și a simbolului comunitar asociat, precum și împotriva oricărei imitări a denumirilor înregistrate și rezervate în conformitate cu dispozițiile Regulamentului.

Ca stat membru, România are obligația de a asigura aplicarea directă a prevederilor regulamentelor comunitare și, eventual, după caz, de a crea premisele legale respectării regimului juridic special, aplicabil acestei tipologii de acte juridice europene, prin măsuri dispuse la nivel național, de ordin instituțional, procedural ori sancționator, concomitent eliminării oricăror paralelisme de reglementare între normele juridice europene și cele interne din cadrul legislației naționale.

Din aceste considerente, prezentul proiect este pe deplin justificat, urmărindu-se crearea condițiilor la nivel național apte să contribuie la aplicarea directă a Regulamentului (CE) nr.510/2006, în sensul înființării Oficiului Național al Produselor Tradiționale și Ecologice Românești, din perspectiva necesității monitorizării stricte a înregistrării, autorizării și promovării produselor tradiționale românești ce se vor comercializa pe Piața Internă, garantându-se, totodată, consumatorilor o calitate deosebită a produselor, prin originea, compoziția și metoda de producție autohtonă.

4. Pentru un spor de precizie normativă, **art.1 alin.(1)**, trebuie să menționeze dacă Oficiul Național are sau nu personalitate juridică.

Totodată, în final, textul trebuie să menționeze că finanțarea Oficiului se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

La **alin.(2)**, pentru un spor de rigoare în redactare, textul trebuie să se refere la Direcția **judeteană** pentru agricultură și dezvoltare rurală.

5. Pentru sistematizarea normelor din cuprinsul proiectului, sugerăm ca **alin.(3) - (4)** ale **art.1** să fie cuprinse într-un articol distinct, inserat după art.4.

6. Pentru o reglementare completă, **art.2** ar trebuie să precizeze, în cadrul unei norme distincte, cine anume ține locul directorului în cazul în care acesta nu-și poate îndeplini, din motive obiective, atribuțiile de conducător al Oficiului.

7. La **art.3 alin.(4)**, în ceea ce privește salarizarea personalului Oficiului, pentru un plus de precizie normativă, textul ar trebui să menționeze că este vorba despre legislația aplicabilă funcționarilor publici și personalului contractul din sectorul bugetar.

8. La **art.4**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca partea introductivă să fie reformulată în final, astfel: „Oficiul Național are următoarele atribuții **principale**”.

La **lit.f)**, pentru unitate în redactarea articolului, propunem ca textul să debuteze prin cuvântul „furnizează”.

Totodată, pentru ca textul să fie complet, ar trebui să precizeze cine anume este beneficiarul informațiilor furnizate de Oficiu.

9. Referitor la Nota de fundamentare, menționăm că Regulamentele comunitare invocate au fost adoptate de Consiliul Uniunii Europene și nu de Consiliul European, motiv pentru care se impune modificarea corespunzătoare a textului.

PREȘEDINTE
Dragoș Iliescu
dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. *724/9.04.2008*